

# ПЛАН РАДА ГРАЂЕВИНСКЕ ИНСПЕКЦИЈЕ ОПШТИНСКЕ УПРАВЕ ОПШТИНЕ МАЛИ ЗВОРНИК ЗА 2018. ГОДИНУ

## УВОД

План рада грађевинске инспекције у Општинској управи општине Мали Зворник за 2018. годину сачинили су грађевински инспектори на основу чл. 10. Закона о инспекцијском надзору („Сл. Гласник РС“, бр.36/2015), који ће се према одредбама овог закона спроводити кроз оперативне (полугодишње, тромесечне и месечне), планове инспекцијског надзора.

План садржи основне податке о грађевинској инспекцији, планиране људске ресурсе, општи приказ задатака, циљ и послове грађевинске инспекције у 2018. години, прописе које непосредно у обављању својих послова и задатака примењује грађевинска инспекција, праћење стања из надлежности ове инспекције на територији општине Мали Зворник, процењени ризик код надзираних субјеката, учесталост вршења инспекцијског надзора, период и време вршења инспекцијског надзора, облике инспекцијског надзора, прописане мере и активности превентивног деловања.

План предвиђа и вођење евиденције о раду грађевинске инспекције, обуку и стручно усавршавање грађевинских инспектора и непланиране активности грађевинске инспекције. Планом је предвиђено његово усвајање и објављивање на законом прописани начин.

## ОСНОВНИ ДЕО ПЛАНА

### 1. Основни подаци о грађевинској инспекцији

Грађевинска инспекција Општинске управе општине Мали Зворник налази се у саставу Одељења за привреду, урбанизам и инспекцијске послове, са седиштем у Малом Зворнику, улица Краља Петра Првог бр.38,

Послове грађевинског инспекцијског надзора на територији општине Мали Зворник обавља један грађевински инспектор

### 2. Основни циљ, задаци и послови грађевинске инспекције

Основни циљ плана инспекцијског надзора је предузимање свих расположивих инспекцијских мера из Закона о планирању и изградњи („Сл. гласник РС“ бр. 72/2009 , 145/2014) и Закона о озакоњењу објеката („Сл. гласник РС“, бр. 96/15) за смањивање броја незаконито изграђених објеката како постојећих тако и спречавање почетка грађења нових, уз успостављање сарадње са свим чиниоцима који у том циљу могу или морају помоћи (полиција, тужилаштво, јавна предузећа и др.) и опремање грађевинског инспектора у складу са прописима за обављање послова инспекцијског надзора, методе и технике за успостављање контроле над применом одредаба Закона о планирању и изградњи („Сл. гласник РС“ бр. 72/2009 ... 145/2014), а потом смањење одступања и неправилности током грађења објеката и извођења радова за које су издати одговарајући акти за грађење односно извођење радова са упоредном применом техничких норматива и норми квалитета садржаних у контролним листама чија примена је обавезна у вршењу инспекцијског надзора.

Задаци и послови грађевинске инспекције обављаће се кроз теренске и канцеларијске инспекцијске надзоре на целој територији општине Мали Зворник по врстама инспекцијског надзора: редовне (по овом плану свакодневно у потребном делу радног времена), ванредне ( кроз предузимање хитних мера ради спречавања или отклањања непосредне опасности за животе и здравље људи, објекте који се граде, суседне објекте, саобраћај, околину односно животну средину и по представкама грађана и других лица и у другим ситуацијама сходно члану 6. став 3. Закона о инспекцијском надзору), допунске (по службеној дужности и по захтеву надзираних субјеката) и контролним инспекцијским надзорима (по службеној дужности ради утврђивања испуњавања наређених односно наложених инспекцијских мера од стране надзираних субјеката у току редовног и ванредног инспекцијског надзора).

Поред планираних активности које ће се спроводити овим планом спроводиће се и непланиране активности које се на овај начин практично планирају у смислу који подразумева поступање по представкама грађана и других лица, примљених непосредно, путем поште и личним пријемом инспектора на терену.

Планирана је и израда месечних, тромесечних и шестомесечних (полугодишњих) оперативних планова за реализацију овог плана. У оквиру редовног обављања послова ове инспекције неопходно се планира и време за израду извештаја о раду за 2017. годину, као и свакодневних извештаја по разним основима током 2018. године.

Вршење инспекцијског надзора од стране грађевинске инспекције не зависи од доба године (због временских прилика и напретка у технологији грађења, радови на градилиштима се изводе у току целе године) али зависи од других чинилаца: издатих грађевинских дозвола и пријава радова, динамике извођења радова, обезбеђеним финансијским средствима, обавештења о завршетку изградње темеља и завршетка изградње објекта у конструктивном смислу, евентуалним елементарним непогодама, тако да се не могу унапред идентификовати субјекти код којих ће се вршити инспекцијски надзор.

### **3. Прописи које примењује грађевинска инспекција**

Закон о општем управном поступку, Закон о инспекцијском надзору, Закон о планирању и изградњи, Закон о озакоњењу објеката, Закон о одржавању стамбених зграда, Кривични Законик, Закон о кривичном поступку, Закон о привредним преступима, Закон о прекршајима, Правилницима који су донети на основу наведених закона.

### **4. Праћење стања у области инспекцијског надзора**

Инспекција прикупља податке и прати и анализира стање у области инспекцијског надзора из ове области преко података добијених помоћу контролних листи, података прибављених од државних органа, прикупљањем и анализом инспекцијске, управне и судске праксе, мишљења са семинара и др. едукативних скупова

### **5. Превентивно деловање**

Превентивно деловање је један од начина остваривања циља инспекцијског надзора чиме се утиче на смањење ризика, односно штетних последица и вероватноће њеног настанка. Овај вид деловања биће остварен кроз јавност у раду, а нарочито благовременим објављивањем и упознавањем надзираних субјеката са важећим прописима, изменама и допунама прописа из ове области којих су дужни да се придржавају у обављању својих послова, саветодавним посетама, пржање стручне и саветодавне подршке.

## **6. Процена ризика у надзору грађевинске инспекције**

- Критичан ризик - у случајевима грађења објеката без грађевинске дозволе;
- Висок ризик - у случајевима грађења објеката без грађевинске дозволе и грађења објеката и извођења радова без решења из члана 145. Закона о планирању и изградњи и рушењу објеката без дозволе за рушење у и случајевима настављања радова након доношења решења о обустави грађења;
- Средњи ризик – грађење објеката и извођења радова без решења из члана 145. Закона о планирању и изградњи и рушење објеката без дозволе за рушење;
- Низак ризик – одржавање објеката и коришћење објеката без употребне дозволе и - Незнатан ризик – одржавање објеката са незнатним оштећењима.

## **7. Предлози за унапређење рада:**

- Одређивање посебно 1 извршиоца за послове саобраћајне инспекције, како би грађевински инспектор који обавља и послове саобраћајне инспекције постигао већу покривеност послова на територији општине због повећаног обима посла, ефикаснијег деловања на терену, као и због повећане административне процедуре у вођењу поступка према надзираним субјектима и што ефикасније примене Закона о инспекцијском надзору;
- обука, оспособљављење, семинари, едукације инспектора у вршењу инспекцијског надзора и примена Закона;
- редовна размена искустава и сарадња са другим надлежним инспекцијама и правосудним органима, тужилаштвом, МУП-ом, као и комуналном инспекцијом.

## **Завршни део плана**

План рада грађевинске инспекције за 2018. годину након усвајања на начин прописан Законом о инспекцијском надзору биће објављен на интернет страници-сајту општине Мали Зворник (([www.malizvornik.rs](http://www.malizvornik.rs))).

Редни број	Област надзора	АКТИВНОСТ	Учесталост периодичног инспекцијског надзора	Процена ризика
	Спровођење Закона, Уредби и Правилника	Инспекцијским надзором на терену и у службеним просторијама инспекције (увидом у акте, податке и документацију надзираног субјекта), превентивно деловање, контрола бесправне градње, и конструкције објекта (по обавештењу), контрола извођача радова, надзорног органа, контрола путева, контрола уклањања објеката, сарадња са другим надлежним инспекцијама и правосудним органима, тужилаштвом и МУП-ом и комуналном инспекцијом	Континуирано и по потреби	
1	Закон о планирању и изградњи	- контрола бесправне градње	Континуирано и по потреби	Средњи до висок
		Затварање градилишта - Надзор по пријави почетка извођења радова - преглед темељне конструкције - преглед завршене конструкције објекта - Контрола пројектно техничке документације - Контрола извођача радова, надзорног органа и пројектанта - Контрола уклањања објеката - Процена стања објекта - Пружање стручне помоћи у вршењу поверених послова и давање стручних објашњења - Подношење кривичних и прекршајних пријава	Преглед темељне конструкције и конструкције целог објекта се врши на основу обавештења од стране извођача радова	Средњи до висок степен ризика

2.	Закон о одржавању стамбених зграда и Уредба о одржавању стамбених зграда и станова	Праћење стања заједничких и појединачних делова стамбених зграда - Налагање хитних мера како би се отклонила опасност по околину, живот и здравље људи	Континуирано и по потреби	Средњи до висок степен ризика
3	Закон о озакоњењу објеката	- Вршење пописа бесправно изграђених објеката - Издавање решења о уклањању тих објеката и достављање решења Одсеку за озакоњење објеката	Континуирано	Средњи степен ризика
4	Закон о јавним путевима	- Контрола стања путева - Издавање решења за отклањање недостатака на путу и у путном појасу	Континуирано и по потреби	Средњи до висок степен ризика
5	Правилник о поступку доношења и садржини програма уклањања објеката -	- Сачињавање Плана и Програма уклањања објеката за сваки квартал у години - Уклањање објеката	Континуирано	Средњи степен ризика
6	Правилник о садржини и начину вођења књиге инспекције, грађевинског дневника и грађевинске књиге -	- Упис у књигу инспекције приликом надзора над извођењем радова - Контрола да ли се уредно води грађевински дневник и грађевинска књига	Континуирано	Низак степен ризика
7	Правилник о начину затварања и обележавању затвореног градилишта	- Доношење решења о уклањању и решења о затварању градилишта - Прибијање фотокопије решења на градилишту, постављање траке и знака затварање градилишта - Печаћење грађевинских машина - Контрола да ли се уредно води грађевински дневник и грађевинска књига	По потреби	

8	Правилник о поступку смислу спровођења -	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Инспекцијски надзор по обавештењу о завршетку темељне конструкције - Писање извештаја о темељној конструкцији - Инспекцијски надзор по обавештењу о завршетку објекта у конструктивном смислу - Писање извештаја о завршетку објекта у конструктивном смислу</li> </ul>	Континуирано	
9	Превентивно деловање инспекције	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Правовремено информисање јавности :</li> <li>- Објављивањем важећих прописа, планова инспекцијског надзора и контролних листа</li> <li>- Пружањем стручне и саветодавне подршке надзираном субјекту или лицу које остварује одређена права</li> <li>Број: обавештења, пружених стручних савета, превентивних, и инспекцијских надзора грађевинске инспекције, континуирано Примена Закона, уредби, одлука, правилника у надзираном субјекту или у вези са надзираним субјектом</li> <li>- Предузимање превентивних инспекцијских надзора -</li> <li>Постављање информација на званичној Web презентацији инспекције</li> <li>- Коментар: превентивним деловањем инспекције утиче се на смање ризика односно штетних последица и вероватноће њеног настанка</li> </ul>		

Достављено

- Начелнику Одељења
- Начелнику Општинске управе

Руководилац Одељења  
Зоран Бркић, дипл. инж. грађ.

- Надлежној инспекцији

УКУПНО РАДНИХ ДАНА 227  
Редовни инспекцијски надзор 107  
Ванредни инспекцијски надзор 100  
Едукација 5  
Састанци 15

Правни основ: 1. Закон о планирању и изградњи ("Сл. гласник РС", бр. 72/09, 81/09- исправка, 64/10- одлука УС, 24/11, 121/12, 42/13- одлука УС, 50/13 - одлука УС, 54/13 - одлука УС, 98/13 - одлука УС, 132/2014 и 145/14) 2. Закон о одржавању стамбених зграда ("Сл. гласник РС", бр. 44/95,44/98, 101/05, 88/2011) 3. Уредба о одржавању стамбених зграда и станова ("Сл. гласник РС", бр. 43/93) 4. Закон о инспекцијском надзору ("Сл. гласник РС", бр. 36/15) 5. Закон о општем управном поступку ("Службени лист СРЈ", бр. 33/97, 31/01 и "Сл. гласник РС", бр. 30/10) 6. Закон о озакоњењу објеката ("Сл.гласник РС " број 96/2015 ) 7. Закон о јавним путевима ("Службени гласник РС", бр. 101/05, 123/07, 101/11 и 93/12) 8. Правилник о поступку доношења и садржини програма уклањања објеката ("Службени гласник РС", бр.27/2015) 9. Правилник о садржини и начину вођења књиге инспекције, грађевинског дневника и грађевинске књиге ("Службени гласник РС", бр.22/2015) 10. Правилник о начину затварања и обележавању затвореног градилишта ("Службени гласник РС", бр. 22/2015)

РЕДНИ БРОЈ ОБЛАСТ НАДЗОРА АКТИВНОСТ УЧЕСТАЛОСТ / ПЕРИОД ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА  
ПРОЦЕНА РИЗИКА

Спровођење Закона, Уредби и Правилника Инспекцијским надзором на терену и у службеним просторијама инспекције (увидом у акте, податке и документацију надзираног субјекта), превентивно деловање, контрола бесправне градње, и конструкције објекта (по обавештењу), , контрола извођача радова, надзорног органа, контрола путева, контрола уклањања објеката, сарадња са другим надлежним инспекцијама и правосудним органима, тужилаштвом и МУП- ом и комуналном полицијом Континуирано и по потреби 1 Закон о планирању и изградњи - контрола бесправне градње, Континуирано и по потреби Средњи до висок РЕДНИ БРОЈ ОБЛАСТ НАДЗОРА АКТИВНОСТ УЧЕСТАЛОСТ / ПЕРИОД ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА ПРОЦЕНА РИЗИКА

Затварање градилишта - Надзор по пријави почетка извођења радова - преглед темељне конструкције - преглед завршене конструкције објекта - Контрола пројектно техничке

документације - Контрола извођача радова , надзорног органа и пројектанта - Контрола уклањања објекта - Процена стања објекта - Пружање стручне помоћи у вршењу поверених послова и давање стручних објашњења - Подношење кривичних и прекршајних пријава Преглед темељне конструкције и конструкције целог објекта се врши на основу обавештења од стране извођача радова степен ризика

2 Закон о одржавању стамбених зграда и Уредба о одржавању стамбених зграда и станова - Праћење стања заједничких и појединачних делова стамбених зграда - Налагање хитних мера како би се отклонила опасност по околину, живот и здравље људи Континуирано и по потреби Средњи до висок степен ризика

3 Закон о озакоњењу објекта - Вршење пописа бесправно изграђених објекта - Издавање решења о уклањању тих објекта и достављање решења Одсеку за озакоњење објекта Континуирано Средњи степен ризика

4 Закон о јавним путевима - Контрола стања путева - Издавање решења за отклањање недостатака на путу и у путном појасу Континуирано и по потреби Средњи до висок степен ризика

5 Правилник о поступку доношења и садржини програма уклањања објекта - Сачињавање Плана и Програма уклањања објекта за сваки квартал у години - Уклањање објекта Континуирано Средњи степен ризика

6 Правилник о садржини и начину вођења књиге инспекције, грађевинског дневника и грађевинске књиге - Упис у књигу инспекције приликом надзора над извођењем радова - Контрола да ли се уредно води грађевински дневник и грађевинска књига Континуирано Низак степен ризика РЕДНИ БРОЈ ОБЛАСТ НАДЗОРА АКТИВНОСТ УЧЕСТАЛОСТ / ПЕРИОД ИНСПЕКЦИЈСК ОГ НАДЗОРА ПРОЦЕНА РИЗИКА

7 Правилник о начину затварања и обележавању затвореног градилишта - Доношење решења о уклањању и решења о затварању градилишта - Прибијање фотокопије решења на градилишту, постављање траке и знака затварање градилишта - Печаћење грађевинских машина - Контрола да ли се уредно води грађевински дневник и грађевинска књига По потреби

8 Правилник о поступку спровођења обједињене процедуре

- Инспекцијски надзор по обавештењу о завршетку темељне конструкције - Писање извештаја о темељној конструкцији - Инспекцијски надзор по обавештењу о завршетку објекта у конструктивном смислу - Писање извештаја о завршетку објекта у конструктивном смислу Континуирано

9 Превентивно деловање инспекције



- Правовремено информисање јавности : - Објављивањем важећих прописа, планова инспекцијског надзора и контролних листа - Пружањем стручне и саветодавне подршке надзираном субјекту или лицу које остварује одређена права Број: обавештења, пружених стручних савета, превентивних, и инспекцијских надзора Одсека грађевинске инспекције, континуирано Примена Закона, уредби, одлука, правилника у надзираном субјекту или у вези са надзираним субјектом - Предузимање превентивних инспекцијских надзора - Постављање информација на званичној Web презентацији инспекције - Коментар: превентивним деловањем инспекције утиче се РЕДНИ БРОЈ ОБЛАСТ НАДЗОРА АКТИВНОСТ УЧЕСТАЛОСТ / ПЕРИОД ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА ПРОЦЕНА РИЗИКА на смање ризика односно штетних последица и вероватноће њеног настанка